

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
(ГЛАВКОНТРОЛЬ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

«15» марта 2018 г.

г. Москва

Заместитель начальника Управления контроля в сфере закупок – начальник отдела предварительного контроля Главного контрольного управления города Москвы Родионова Ксения Андреевна с участием защитника привлеченного к административной Алырщикова Дмитрия Александровича – Римко Ангелины Викторовны, рассмотрев на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) протокол об административном правонарушении в отношении **Алырщикова Дмитрия Александровича**, родившегося 27.08.1980 в городе Москве, зарегистрированного по адресу: г.Москва, ул.Знаменские Садки, д.1, корп.2, кв.205, работающего директором Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Царицыно», о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Советником отдела проверок Управления контроля в сфере закупок Главного контрольного управления города Москвы Хмельницкой М.Д. 12.03.2018 составлен протокол № 21-454/18 об административном правонарушении в отношении **Алырщикова Дмитрия Александровича**.

Согласно протоколу от 12.03.2018 № 21-454/18, **Алырщиков Дмитрий Александрович** – директор Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Царицыно», находясь на рабочем месте по адресу: г.Москва, ул.Кантемировская, д.53, корп. 1, 16.03.2017 утвердил документацию по проведению открытого конкурса (реестровый номер закупки 0373200086717000319) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, то есть совершила административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Уполномоченным учреждением - Государственным казенным учреждением города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа» 27.04.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение с реестровым номером закупки 0373200086717000319 о проведении открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации наружного освещения в 2017 году на территории г. Москвы, района Царицыно (далее также – Конкурс).

Заказчиком закупки с реестровым номером 0373200086717000319 является Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Царицыно» (далее – Заказчик, Учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 089 590 руб. 50 коп.

Под открытым конкурсом в соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой

информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Учитывая требования пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, заказчиком в описании в документации о закупке объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе определено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Деятельность, связанная с разработкой проектно-сметной документации, регламентирована, в том числе положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ (в редакции документа, действовавшей на момент утверждения Конкурсной документации), **виды работ по подготовке проектной документации**, которые оказывают **влияние на безопасность** объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, **имеющими** выданные **саморегулируемой организацией** (далее – СРО) **свидетельства о допуске** к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться **застройщик либо привлекаемое** застройщиком или техническим заказчиком на основании договора **физическое или юридическое лицо**.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, **организует и координирует работы** по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, **вправе** выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации:

- **самостоятельно** при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 48 ГрК РФ, **и (или)**
- **с привлечением других** соответствующих указанным требованиям **лиц** (часть 5 статьи 48 ГрК РФ).

В силу части 5.1 статьи 48 ГрК РФ в случае, **если работы** по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства **включены в Перечень** видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ: по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 624) **лицо, осуществляющее подготовку**

проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь **выданное СРО свидетельство** о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

В этой связи в случае возможности привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, достаточным требованием к свидетельству СРО является наличие допуска по пункту 13 раздела II Приказа № 624.

Из материалов настоящего дела следует, что объектом закупки с реестровым номером 0373200086717000319 являются разработка проектно-сметной документации наружного освещения.

Согласно пункту 9 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Конкурсной документации, выполнение указанных работ может осуществляться при наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включающее следующие виды работ:

- 1) работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка;
- 2) работы по подготовке архитектурных решений;
- 3) работы по подготовке конструктивных решений.
- 4) работы по подготовке проектов электроснабжения до 35KV
- 5) работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения
- 6) работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений
- 7) работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицам или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

При этом в соответствии с пунктом 5.3.3 проекта государственного контракта Конкурсной документации **подрядчик вправе привлечь** к исполнению своих обязательств по контракту других лиц - **соисполнителей**, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Технической документации.

Учитывая изложенное, как верно указано в протоколе от 12.03.2018 № 21-454/18 об административном правонарушении, **установленное** Заказчиком в описании объекта закупки Конкурсной документации **требование о наличии свидетельства**, выданного саморегулируемой организацией, содержащего одновременно допуск к работам по организации подготовки проектной документации и на отдельные виды работ, предусмотренные Конкурсной документацией, является **излишним и влечет за собой ограничение** количества участников закупки.

Следовательно, Конкурсная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, что является административным правонарушением, предусмотренным частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Конкурсная документация утверждена директором Учреждения **Алыршиковым Дмитрием Александровичем**.

Полномочия директора Учреждения на утверждение закупочных документов установлены положениями соответствующей должностной инструкции.

Так, согласно пункту 2.6 должностной инструкции директора Учреждения одной из основных функций директора Учреждения является общее руководство в соответствии с действующим законодательством производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельностью Учреждения.

Также в силу пункта 3.3.1 должностной инструкции директора Учреждения данное должностное лицо имеет право без доверенности действовать от имени Учреждения.

Таким образом, **Алыршиков Дмитрий Александрович** несет административную ответственность как должностное лицо в соответствии с требованиями статьи 2.4 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, утвердив несоответствующую требованиям Закона о контрактной системе документацию по проведению Конкурса, **Алырщиков Дмитрий Александрович**, являясь уполномоченным должностным лицом Заказчика, совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Процессуальный порядок привлечения к ответственности был соблюден, права были разъяснены, что подтверждается подписями в протоколе об административном правонарушении, надлежащим извещением о времени и месте составления и рассмотрения протокола.

Обстоятельства совершения административного правонарушения **Алырщиковым Дмитрием Александровичем**, несущим в соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ административную ответственность как должностное лицо Заказчика, подтверждаются протоколом от 12.03.2018 № 21-454/18 об административном правонарушении, а также другими материалами по настоящему делу.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного **Алырщиковым Дмитрием Александровичем** административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не выявлены. При решении вопроса о назначении наказания физическому лицу, согласно статье 4.1 КоАП РФ, учитывается характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному делу обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании статей 29.7, 29.9-29.11 КоАП РФ, заместитель начальника Управления контроля в сфере закупок – начальник отдела предварительного контроля Главного контрольного управления города Москвы

ПОСТАНОВИЛ:

Алырщикова Дмитрия Александровича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере **3 000** (трех тысяч) рублей **00 копеек** с зачислением суммы штрафа на расчетный счет 40101810045250010041 в Главном управлении Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва, ИНН 7701107851, КПП 770401001, Управление Федерального казначейства по городу Москве (Главконтроль л/сч 04732773000), КБК 77311633020028000140, ОКТМО 45374000, БИК 044525000.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу – начальнику Главного контрольного управления города Москвы, его заместителю или в районный суд города Москвы по месту совершения административного правонарушения.

По выбору заявителя жалоба может быть подана:

- непосредственно вышестоящему должностному лицу – начальнику Главного контрольного управления города Москвы, его заместителю, уполномоченным ее рассматривать, или в районный суд города Москвы по месту рассмотрения дела;

- через должностное лицо, которое вынесло настоящее постановление по делу, вышестоящему должностному лицу – начальнику Главного контрольного управления города Москвы, его заместителю, уполномоченным ее рассматривать, или в районный суд города Москвы по месту рассмотрения дела.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ установлено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган должностное лицо, вынесшее постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В графе «Назначение платежа» платежного поручения должно быть указано: «Оплата административного штрафа по делу №21-454/18 за Ф.И.О.».

Об уплате штрафа необходимо уведомить Главконтроль путем направления платежного поручения на адрес электронной почты: TsukanovSV@mos.ru.

**Заместитель начальника Управления контроля
в сфере закупок – начальник отдела
предварительного контроля
Главного контрольного управления города Москвы**



К.А.Родионова

Копию настоящего постановления получил(а) «__» _____ 2018

Подпись

(Ф.И.О.)